

Мероприятия программы, запланированные и реализованные в 2014 году, согласуются с майскими указами Президента Российской Федерации, стратегическими документами федерального и областного уровня, отражающими социально-экономическое развитие региона.

В рамках административных преобразований отрасли с формированием государственной программы был завершён переход на исключительно программно-целевое финансирование системы образования.

Впервые в отчетный период в целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы все расходы имели программно-целевой характер, были заведены в государственную программу. Разрозненные ведомственные целевые программы признаны утратившими силу.

Сложились позитивные изменения по комплексному планированию, конкурентному распределению и результативному расходованию бюджетных средств в сфере образования.

Все программные мероприятия выполнены, запланированные значения по целевым индикаторам достигнуты, а по отдельным направлениям улучшены.

По определенной Правительством Омской области методике установлен показатель эффективности реализации государственной программы развития образования на уровне 180 с половиной процента, что соответствует критериальной группе эффективного выполнения программных мероприятий.

Процент эффективности первой и третьей подпрограммы превышает 100 % за счет перевыполнения плановых показателей, большая часть которых определена Минобром России в федеральной дорожной карте развития образования.

Превышение запланированных показателей обусловлено:

- успешным внедрением новых образовательных стандартов;
- активным участием школьников и студентов в социально-значимых, научных, образовательных, культурных мероприятиях регионального, межрегионального и всероссийского значения;
- созданием условий, приближенных к семейным, для всех воспитанников детских домов и школ-интернатов;
- активным участием педагогов в заявительных процедурах по установлению уровня профессиональной компетентности;

- созданием условий для трудоустройства молодых специалистов в образовательные организации региона;

- повышением уровня удовлетворенности населения услугами сферы образования.

Результативность второй подпрограммы, содержащей мероприятия в сфере жизнеустройства детей особой заботы на 8 процентных пунктов ниже стопроцентной отметки.

Невыполнение обусловлено объективными причинами – не востребованностью мер социальной поддержки.

По первому показателю: в отчетном году у нас не было выпускников - сирот в муниципальных образовательных организациях, только в государственных. Выпускники государственных организаций получили установленные законодательством меры социальной поддержки в полном объеме.

По второму показателю: программные средства оказались невостребованными в связи с тем, что за получением компенсации части затрат на ремонт жилья не обратилось ни одного заявителя. Полагаем, что это связано с тем, что возмещение затрат в сумме не более 40 тыс. рублей носит компенсационный характер, а лица из числа детей, оставшихся без попечения родителей, то есть лица старше 18 лет, в отчетный период расходы по ремонту квартир, находящихся в собственности, не производили.

По нашим оценкам, реализация государственной программы в отчетный период позитивно повлияла на развитие экономики региона в части:

- создания новых рабочих мест в детских садах и школах региона;

- привлечения финансовых средств негосударственного сектора дошкольного и общего образования;

- увеличения налоговых поступлений в бюджет области за счет увеличения численности и повышения заработной платы работников учреждений, а также в целом за счет увеличения экономически активного населения, занятого в сфере образования.

В 2014 году на реализацию мероприятий государственной программы направлено 18 млрд. 895 млн. рублей - или 98,7 % от планового уровня финансирования.

Отклонение фактически произведенных расходов от запланированных обусловлено длительным циклом строительства и

реконструкции объектов образования и экономией бюджетных средств по итогам аукционов.

Необходимо отметить, что структура государственной программы и, соответственно, областного бюджета по отрасли образования является социально-ориентированной. В отчетном периоде представлены преимущественно социально защищенные статьи – **91,4%**.

Отмечается ежегодное увеличение доли расходов областного бюджета на образование в общем объеме бюджета, что, безусловно, свидетельствует о важности решаемых задач для развития региона, выполнении майских поручений Президента Российской Федерации.

В 2014 году доля расходов областного бюджета на образование составила 24,2 процента – 19 млрд. 433 млн. рублей.

Соответственно, позитивна сложившаяся к концу отчетного года динамика уровня расходов консолидированного бюджета образования в расчете на одного жителя региона. 27,1 процента составляет рост расходов на жителя за три года.

В соответствии с новым федеральным законом об образовании в отчетном году объемы средств межбюджетных трансфертов перераспределены по видам трансфертов. Объем субсидий на софинансирование обязательств муниципалитетов снижен на 53,1 процента, объем субвенций на финансирование переданных государственных полномочий Омской области увеличен на 38,6 процента по отношению к уровню 2013 года.

Данное изменение связано с увеличением полномочий субъектов Российской Федерации в сфере образования и выполнением социальных обязательств, предусмотренных майскими указами Президента Российской Федерации и федеральными законами, регламентирующими вопросы государственного обеспечения детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2014 году отмечена позитивная динамика освоения муниципалитетами средств, направленных из областного бюджета в рамках реализации государственной программы. Так в отчетный период показатель освоения составил **99,8 %**.

Остатки бюджетных средств на счетах муниципалитетов на конец 2014 года зафиксированы в объеме 26 млн., но этот

показатель в 2 раза меньше итогов завершения 2013 года (49,1 млн.).

К основным причинам неосвоения межбюджетных трансфертов относятся:

- несвоевременное проведение торгов и запросов котировок цен;

- низкое качество планирования муниципалитетами потребности в средствах межбюджетных трансфертов, в том числе по получателям мер социальной поддержки.

В отчетном периоде предприняты необходимые меры по привлечению средств федерального бюджета на развитие системы образования – 9 целевых субсидий.

В областной бюджет поступили и осваивались Министерством образования, Министерством имущественных отношений, Министерством строительства и жилищно-коммунального комплекса региона 1,5 млрд. рублей средств федерального бюджета.

Несмотря на поступление средств преимущественно в 4 квартале и даже декабре 2014 года, уровень освоения по итогам года составил **93,3%**.

Экстренно решались вопросы перераспределения бюджетных ассигнований на направления расходов, возможные к освоению в отчетном году.

Так определенные на строительство и приобретение детских садов средства в объеме 243 млн. рублей в декабре 2014 года были перераспределены в состав расходов Министерства образования на ремонт и материально-техническое оснащение объектов дошкольного образования.

По согласованию с Минобрнауки России проведены все необходимые конкурсные процедуры и средства доведены до учреждений.

Дошкольное образование.

Неравный доступ населения к услугам детских садов – одна из ключевых проблем.

Совместными усилиями в рамках федеральных, областных и муниципальных целевых программ за последние три года создано около 16 тысяч новых мест для дошкольников, в том числе 7 тысяч в отчетном году.

Использованы преимущественно малозатратные способы создания новых мест в действующей сети школ и детских садов.

Но, несмотря на реализацию программных мероприятий по созданию новых мест, очередность в детские сады детей до трех лет растет, что обусловлено позитивными демографическими тенденциями.

В текущем году в отчетной программе запланированы мероприятия по проектированию строительства, реконструкции объектов дошкольного образования с вводом в эксплуатацию в 2016 году, а также по ремонту и приобретению объектов дошкольного образования.

В 2015 году на данные цели привлечены средства федерального бюджета в объеме 148 млн. рублей, готовится документация, соответствующий проект соглашения с Минобрнауки России на получение дополнительных средств в объеме 297,5 млн. рублей.

В 2014 году в рамках государственной программы успешно реализованы меры поддержки социального предпринимательства в сфере образования в форме субсидирования образовательных услуг, в отдельных учреждениях – услуг по уходу и присмотру за детьми с ограниченными возможностями здоровья.

На данные цели в отчетном году из областного бюджета направлены программные средства в объеме 61 млн. рублей.

В нашем регионе уже сегодня доля детей в частных детских садах превышает среднероссийский плановый показатель 2014 года почти в два раза. Считаем, что дальнейшему развитию негосударственного сектора будут способствовать принятые в текущем году изменения в налоговое законодательство в части освобождения от налога на прибыль организаций, реализующих образовательные программы и услуги по уходу и присмотру за детьми.

В рамках государственной программы в отчетный период обеспечено финансирование государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, общего и дополнительного образования в общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам на цели организации образовательного процесса.

С 1 января 2014 года система образования перешла на нормативно-подушевое финансирование муниципальных дошкольных организаций.

В соответствии с требованиями нового федерального закона об образовании по составу затрат, учитываемых при формировании величины норматива, в 2014 году фактически сложившаяся величина норматива финансирования на одного ребенка выросла на 6,9 процента по отношению к уровню 2013 года.

Аналогичным образом обстоят дела с нормативами финансирования муниципальных систем общего образования. Так в 2014 отчетном году в рамках государственной программы в местные бюджеты направлены средства в расчете 42,2 тыс. рублей в год на одного ребенка, что на 13,7 % выше норматива 2013 года.

Финансовое обеспечение государственных гарантий позволило выполнить поставленные Президентом Российской Федерации задачи по обеспечению:

- выплаты заработной платы отдельных категорий работников на уровне целевых значений, определенных майскими указами;
- перевода всех работников системы образования на эффективный контракт;

Следует отметить, что доведенные целевые показатели по уровням средней заработной педагогических работников образовательных организаций достигнуты всеми муниципалитетами.

Превышение фактического значения показателей по заработной плате работников над плановым по отдельным категориям педагогических работников обусловлено уточнением средней заработной платы по экономике региона по итогам отчетного года в сторону снижения.

Объем программных межбюджетных трансфертов позволил обеспечить выполнение мероприятий федеральной и областной дорожной карты по последовательному повышению заработной платы работников отрасли.

Рост средней заработной платы педагогических работников:

- общего образования в 2014 году по сравнению с 2013 годом составил **6,3 %**;
- дошкольного образования - **8,6 %**;
- дополнительного образования детей – **13 %**.

Размер заработной платы четко увязан с качеством работы конкретных специалистов и качеством предоставляемых государственных и муниципальных образовательных услуг.

Решены задачи по достижению плановых показателей роста заработной платы государственных профессиональных образовательных организаций и организаций для детей, оставшихся без попечения родителей.

Актуальным является развитие содержательного аспекта образования.

В 2014 году мы достигли определенных успехов в этом направлении.

В рамках государственной программы обеспечено поэтапное введение ФГОС общего образования. В 2014/2015 учебном году осуществлен стопроцентный переход первых – четвертых классов. В пилотном режиме на новые стандарты перешли 22 процента школьников пятых – седьмых классов.

В текущем году работа по этому направлению продолжена. Мы планируем выполнить к 1 сентября 2015 года плановый показатель доли обучающихся по ФГОС общего образования на уровне 56 %, что соответствует российскому уровню.

В Омской области проживает 12 тыс. детей с особыми образовательными потребностями. Из них 88 процентов охвачены услугами образования.

В 2014 году в рамках государственной программы Омская область в числе 24 регионов – пилотных площадок, приступила к апробации стандартов нового поколения для детей с нарушениями слуха, речи, интеллекта, эмоционально-волевой сферы.

Аналогов наших инновационных площадок нет. В текущем году в рамках федеральной программы мы приступили к трансляции нашего опыта в другие регионы.

В рамках реализации национальной системы физкультурно-спортивного воспитания населения в отчетном году реализован комплекс мер по созданию в сельских школах условий для занятий физической культурой и спортом. Отремонтированы спортивные залы, построены спортивные площадки, в школы поступило новое оборудование и инвентарь

На 59 единиц в отчетный год увеличилось количество клубов в муниципальных школах области с соответствующим увеличением охвата школьников на 3,5 тысячи детей.

В отчетный период реализованы мероприятия по созданию условий для профильной подготовки, которой охвачены более 17 тысяч старшеклассников.

Реализован проект создания областного технопарка для креативных детей и молодежи, занимающихся научно-техническим творчеством и учебно-исследовательской деятельностью.

Уже в текущем году технопарк стал методическим ресурсным центром сетевого взаимодействия с учреждениями дополнительного образования детей научно-технического профиля, воскресными физическими школами, лабораториями.

Линия возрождения интереса детей и молодежи к техническим направлениям продолжена при формировании контрольных цифр приема в профессиональные образовательные организации региона совместно с заинтересованными ведомствами и Региональным объединении работодателей Омской области.

Обеспечено функционирование и развитие семи ресурсных центров, осуществляющих подготовку для строительной, машиностроительной, радиотехнической, топливно-энергетической, нефтехимической, автотранспортной отраслей и сельского хозяйства.

В результате взаимодействия Правительства и хозяйствующих субъектов региона в 2014 году открыты два многофункциональных центра прикладных квалификаций, осуществляющих ускоренную подготовку кадров в сфере топливно-энергетического комплекса, нефтехимии, для кластера высокотехнологичных компонентов и систем.

Привлечено федеральное софинансирование на данные цели в объеме 36,9 млн. рублей. В текущем году в регионе будет открыт третий многофункциональный центр прикладных квалификаций для строительной отрасли и лесопереработки.

В соответствии с положениями Концепции демографического развития Российской Федерации реализован комплекс мероприятий по развитию семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, социальной поддержке детей особой заботы.

На жизнеустройство и социальную поддержку детей, оставшихся без попечения родителей, замещающих семей региона направлены программные средства в объеме 747 млн. рублей.

В области наблюдается ежегодное значительное снижение количества выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, при сохранении стабильно высокого показателя их семейного устройства.

Динамично развиваются приемные семьи, сокращается количество воспитанников государственных детских домов и школ-интернатов.

Учитывая уровень эффективности реализации государственной программы, ее соответствие целям и задачам социально-экономического развития региона, влияние на качество жизни населения, считаю необходимым продолжить реализацию программных мероприятий в текущем и последующие годы.

Корректировка программы осуществляется ежеквартально согласно поставленным задачам на уровне Российской Федерации и Омской области.

Уже в ближайшее время Министерство образования представит на рассмотрение Правительства Омской области изменения в программу, учитывающие План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности.
