

Как правильно оформить муниципальному образовательному учреждению предоставление на платной основе школьного автобуса для нужд населения? Можно ли предоставлять на платной основе пассажирские места в школьном автобусе третьим лицам во время перевозки школьников?

Законодательством Российской Федерации установлен различный порядок распоряжения имуществом для бюджетных и казенных учреждений.

Так, согласно части 4 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) казенное учреждение не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом без согласия собственника имущества.

В соответствии с пунктом 3 статьи 298 ГК РФ бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества.

Как правило, школьные автобусы включаются учредителем бюджетного образовательного учреждения в перечень особо ценного движимого имущества

Исходя из норм Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" на муниципальном уровне должен быть определен нормативным правовым актом порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Таким образом, образовательное учреждение (являющееся по типу бюджетным или казенным) вправе распоряжаться школьным автобусом исключительно с согласия учредителя (собственника) и в порядке, установленном муниципальным нормативным правовым актом.

Кроме того, в соответствии с пунктом 24 части 1 статьи 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) подлежит лицензированию.

Осуществление перевозок пассажиров и багажа автотранспортом по заказам требует предварительной подачи уведомления в уполномоченный государственный орган – Ространснадзор (пункт 6 части 2 статьи 8 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", пункт 5 Правил представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 584).

Перевозка пассажиров и багажа по заказу осуществляется в соответствии с Федеральным законом "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта", Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112, иными нормативными правовыми актами и на основании договора фрахтования, условия которого определяются нормами ГК РФ и согласовываются сторонами.

Необходимо отметить, что деятельность по перевозке школьным автобусом обучающихся лицензированию не подлежит, так как указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд образовательной организации.

При рассмотрении вопроса о возможности предоставления на платной основе школьного автобуса или пассажирских мест в нем необходимо учитывать следующее.

Министерством образования и науки Российской Федерации совместно с Минтрансом России и МВД России были разработаны методические рекомендации "Об организации перевозок обучающихся в образовательные организации" (письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.07.2014 № 08-988 "О направлении методических рекомендаций").

В названных методических рекомендациях указано, что:

- автобусы для перевозки обучающихся используются образовательными организациями исключительно в целях осуществления перевозок обучающихся (подпункт 3.1.12 пункта 3 раздела методических рекомендаций);

- в автобусе для перевозки обучающихся разрешается перевозить только обучающихся согласно утвержденному списку и лиц, их сопровождающих, назначенных соответствующим приказом (пункт 2.8 Памятки водителю автобуса по обеспечению безопасности перевозки обучающихся (приложение № 5 к методическим рекомендациям)).